

**Обеспечение справедливой стоимости коммунальных ресурсов и услуг
с помощью введения двуставочных дифференцируемых по времени суток,
дням недели и временам года тарифных планов**

ЗАО Ресурсинвест, Е.В. Григорьев (директор по региональным проектам)

В настоящий момент никто не обладает достоверной информацией о реальном состоянии ЖКХ страны, поскольку не существует достаточно эффективных автоматизированных систем сбора и обработки необходимой информации. Последствия развития данной ситуации очевидны – расхождение данных о расчетных и фактических объемах потребления услуг, увеличение дебиторской и кредиторской задолженностей, отсутствие стимулов для привлечения инвестиций и снижения операционных расходов, растущая нагрузка на бюджет, рост социальной напряженности и другие негативные тенденции.

Осложняет ситуацию необходимость существенного увеличения тарифов на жилищно-коммунальные услуги и доведение их до 100%-ов себестоимости к 2010 г., а также выравнивание стоимости энергоносителей (в частности природного газа) на внутреннем и внешнем рынках. Указанные условия являются обязательными для присоединения России к Всемирной торговой организации.

С начала 2007 года по данным Федеральной службы государственной статистики (Росстата) тарифы ЖКХ в России выросли более чем на 13,2%. При этом рост тарифов на услуги ЖКХ продолжает существенно опережать инфляцию, за период январь-август он в 2 раза превысил показатель инфляции, составивший за 8 месяцев 6,7%. И это не предел, в соответствии с решением Росстата утвержденные на 2008 г. «предельные индексы изменения размера платы граждан за жилищно-коммунальные услуги в среднем по Российской Федерации не превышают 120,0%». Данное решение означает фактически, что рост цен за ЖКУ в среднем по России составит – 20%, при этом электричество для населения подорожает в среднем на 14%, тепло – минимум на 13% (максимум – на 22% , в зависимости от региона). Таким образом, на следующий год прогноз по коммунальным тарифам уже не в 2, а в 3 раза опережает инфляцию, которая запланирована на уровне 6-7%.

Анализ динамики роста тарифов на ЖКУ показывает, что существующие цены не предел и будут только расти. При этом правительство России обещает контролировать цены в сфере ЖКХ только до 2010 г., а потом планирует отпустить их. Кроме того, в состав тарифов ЖКХ обещают включить капитальный ремонт дома, а создание ТСЖ и приход в сферу ЖКХ управляющих компаний и бизнеса неизбежно приведет к росту цен.

Очевидно, что региональным и муниципальным органам власти необходимо уже сегодня приступать к реализации эффективных мер для обеспечения населению «реальной», а не «формальной» доступности жилищно-коммунальных услуг в ближайшей перспективе. Здесь, как в любом деле, возможны как минимум два пути развития ситуации: регрессивный и прогрессивный.

Один путь, по которому на сегодняшний день идет развитие событий в большинстве регионов, - регрессивный. Власти в таких регионах принимают зачастую популистские решения о сохранении низкого уровня нормативов потребления коммунальных услуг. Как следствие, у населения и управляющих организаций, напроць, отсутствует мотивация к установке приборов учета. При этом ресурсоснабжающие организации (при дефиците местного или регионального бюджета) ежегодно наращивают свои кредиторские задолженности и, в конечном счете, оказываются обанкроченными.

Второй путь – прогрессивный, требует от региональных и местных властей определенной политической воли. Воля эта выражается, в первую очередь, в принятии жестких, но эффективных решений по увеличению нормативов потребления коммунальных ресурсов и услуг, и последующему принятию двуставочных дифференцируемых по времени суток, дням недели и времени года тарифных планов.

Указанные меры позволяют обеспечить конечным потребителям и управляющим организациям мотивацию к установке индивидуальных и общедомовых приборов учета и созданию соответствующей инфраструктуры автоматизированных информационно-измерительных систем коммерческого учета коммунальных ресурсов и услуг (энергоресурсов) АИISKУЭ.

Введение двуставочных тарифов - это одно из направлений совершенствования тарифного регулирования. При существующей практике установления одноставочных тарифов, основанных на нормативном потреблении коммунальных услуг, потребитель или платит за не потребленные ресурсы, или фактически расходует больше, чем ему предъявлено к оплате. При расчетах за фактическое потребление на основании показаний общедомовых и индивидуальных приборов учета, если потребитель подключен к сети, но не потребляет услугу, то предприятие не получает никакой выручки за осуществление деятельности по поддержанию сетей в надлежащем состоянии.

Двуставочные тарифы во многом снимают эти вопросы и способствуют повышению финансовой устойчивости организаций, предоставляющих коммунальные услуги, путем устранения риска потерь, вызванных сезонными и климатическими факторами в потреблении коммунальных услуг.

Метод расчёта тарифов основан на четком разделении затрат на постоянные и переменные.

1. Постоянная составляющая (плата за подключение к услуге) должна покрывать расходы поставщика услуг на техническое обслуживание инфраструктуры.

Возможны варианты формирования постоянной составляющей:

- оплачивается потребителями услуг ежемесячно и не зависит от объема потребления;
- содержит определенный бесплатный объем потребления услуг.

При формировании методики расчета постоянной составляющей можно рассмотреть дополнительные статьи расходов, на основе которых она рассчитывается (например, нормативная величина прибыли, инвестиционная составляющая).

2. Переменная составляющая (плата за потребленный объем услуг) должна покрывать расходы на производство и транспортировку ресурсов и балансировать нагрузку поставки и потребления коммунальных услуг.

В связи с этим наиболее эффективным способом во всем мире признаны варианты тарифов, дифференцируемых по времени суток и по дням недели. Пиковые часы и дни нагрузки потребления коммунальных услуг должны стоить дороже.

При этом методом ключевым является получение организацией такой маржи, которая позволяла бы возместить постоянные расходы и получить прибыль.

При расчете тарифов необходимо обеспечить:

- полное возмещение конечными потребителями затрат всем участникам процесса предоставления коммунальных услуг;
- учет интересов всех сторон, участвующих в производстве, транспортировке, распределении и реализации коммунальных услуг.

Поскольку эти требования достаточно противоречивы, одна из основных задач системы тарифного регулирования - обеспечить в ходе установления тарифа сбалансированность этих интересов. Сам процесс формирования тарифа на коммунальные услуги должен заключаться в поиске компромисса между техническими задачами и финансовыми потребностями поставщиков услуг и платежеспособным спросом потребителей.