

В Северном Бутово считают день и ночь

Финансовый кризис захлестнул мир. На ведущих телеканалах первые лица государства постоянно разъясняют суть кризиса, его причины и необходимые меры для стабилизации экономики. План спасения реализуется, но пока кризис не унимается и общее мнение экспертов: на ближайшие 2 года экономика впадает в рецессию. В связи с этим основная задача заключается в том, о чем беспокоится практически весь политический класс: государство должно выполнять свои социальные обязательства и не допустить резкого падения качества жизни населения.

Начать по-прежнему с учета

Здесь на первый план выступает всем хорошо знакомая и одна из самых проблемных сфер экономики – жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ). Очевидно, что состояние ЖКХ определяет основные параметры повседневной среды обитания человека: комфорт и надёжность жилища, рабочего места и всего, что нас окружает. В современной ситуации положение в сфере жилищно-коммунальных услуг в значительной степени обуславливает как социальную защищенность граждан, так социальную и политическую стабильность в обществе.

Проблемное состояние ЖКХ, постоянный рост тарифов при снижении качества жилищно-коммунальных услуг обусловили необходимость разработки и ускоренной реализации комплексных мероприятий по модернизации систем жизнеобеспечения населения и систем коммунальной инфраструктуры, однако, конечный успех во многом зависит от возможности привлечения дополнительных инвестиционных средств.

Как показывает мировая антикризисная практика, начинать необходимо с решения самых актуальных и насущных задач: учет и контроль всех видов ресурсов, задействованных в производстве услуг ЖКХ; введение в практику новой методологии предоставления услуг; внедрение инновационных технологий энергосбережения; использование новых технологий управления.

Пора выходить в «нормативное поле»

В ситуации кризиса есть два пути реализации необходимого:

Первый, просто повысить тарифы до уровня, необходимого для сохранения темпов инвестирования. Путь простой, но чреватый серьезными социальными последствиями, ведь платить придется нам с вами, простым потребителям. Но это полбеда, еще неизвестно, как, в конечном счете, распорядится деньгами производитель и поставщик услуг, насколько эффективен его менеджмент.

Второй путь более сложный, более трудный, но и более эффективный. Это путь внедрения современных технологий управления, инновационных методов разработки и ведения тарифов на коммунальные ресурсы, внедрения

энергосберегающих технологий. Реализуя на практике второй путь можно добиться того, что так не хватает частному инвестору в ЖКХ, а именно: стабильности тарифной политики, прозрачности финансовых потоков, прогнозируемости политики региональных властей.

Причем, в этом случае, под стабильностью тарифной политики понимается не регулярное увеличение тарифов, а внедрение предсказуемых инструментов управления тарифами, тем более что такой инструментарий уже существует, но многие его не замечают, либо не хотят замечать.

А ведь наше правительство уже сделало необходимые и достаточные шаги в этом направлении, позволяющие органам местного самоуправления формировать благоприятное нормативное поле для реализации социальной и инвестиционной политики в ЖКХ, направленной на соблюдение интересов рядовых граждан.

Это в первую очередь Постановление правительства РФ от 14.07.2008 №520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса». И поправки в 185-ФЗ, которые дополняют перечень условий получения средств «Фонда содействия реформированию ЖКХ» обязательным требованием к наличию «региональных адресных программ или подпрограмм, предусматривающих поэтапный переход на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов».

Совместную эффективную работу этих двух законопроектов можно пояснить на примере, который может убедить самых отъявленных скептиков.

Не мечтать о «двойном» тарифе, а внедрять двуставочный!

Как показывает практический опыт организаций, управляющих жилищным фондом, оборудованным приборами учета потребления коммунальных ресурсов и узлами управления, экономия на одного жителя при переходе на расчеты с жителями за фактическое тепло- и водопотребление исходя из показаний общедомовых приборов учета, составляет до 200 руб. в месяц на одну квартиру.

Ну и что? Именно так зачастую реагируют специалисты жилищно-коммунального хозяйства, ссылаясь при этом на известную поговорку «кто-то теряет, а кто-то находит». Действительно, на первый взгляд, может показаться, что при таком подходе те же самые 200 руб. превращаются в потери для ресурсоснабжающих организаций, которые опять выходят даже не с просьбами, а с требованиями об очередном повышении тарифов. Тарифы повышаются, платит население, эффект практически пропадает. Такая логика, в конечном счете, и приводит к нежеланию вообще что-либо делать. Мотивировка проста: «А зачем, ведь ничего не меняется?»

Вот здесь-то и выходят на первый план положения Постановления правительства РФ от 14.07.2008 №520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», которые позволяют достичь баланса интересов производителей и потребителей ресурсов.

Постановлением вводится ясный и простой механизм – правила дифференциации тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и правила применения двуставочного тарифа. Используя такую возможность, органы, регулирующие тарифы на коммунальные ресурсы и услуги, вправе определить такой порядок ценообразования, при котором и «овцы будут целы, и волки будут сыты».

Введение двуставочных тарифов – это одно из ключевых направлений совершенствования тарифного регулирования в ЖКХ. Дело в том, что распространенная ныне практика установления одноставочных тарифов, основанных на нормативном потреблении ресурсов, да еще в отсутствие приборов учета, не способствует их рациональному использованию. Зачастую потребитель или платит за непотребленные ресурсы, или фактически расходует больше, чем предусмотрено нормативами. Если потребитель подключен к сети, но не потребляет услугу, то предприятие не получает никакой выручки даже за то, что осуществляет определенную деятельность по поддержанию сетей в надлежащем состоянии.

Двуставочные тарифы во многом снимают эти вопросы и способствуют повышению финансовой устойчивости коммунальных предприятий путем устранения риска потерь, вызванных сезонными и климатическими факторами в потреблении коммунальных услуг.

На «семь бед» есть реальный ответ!

Метод расчёта тарифов основан на четком разделении затрат на постоянные и переменные. Иначе говоря, при этом методе ключевым является получение такой маржи, которая позволяла бы возместить постоянные расходы и получить прибыль. Положительной стороной данного метода является его нацеленность на конечный результат. При этом методе изменение структуры предприятия и связанные с ним изменения постоянных затрат не оказывают влияния на себестоимость, а также создается возможность определения порога рентабельности, т. е. точки безубыточности производства.

Двуставочный тариф на услуги коммунального хозяйства означает, что устанавливается тариф, который в свою очередь включает:

– плату за возможность предоставления определенного количества услуги в случае желания потребителя получить ее, потребитель должен возмещать затраты производителя на поддержание основных средств в работоспособном состоянии;

– плату за фактически предоставленную услугу, которая должна возмещать затраты, возникающие у производителя в случае доведения услуги до потребителя, и обеспечивать расширенное воспроизводство.

Здесь опять, может возникнуть все тот же сакраментальный вопрос: «Ну и что? Ведь в итоге мы снова получим тот же результат, поскольку изменение тарифов на коммунальные услуги обязательно приведет к пропорциональному росту их начисленной стоимости! Опять то же самое – изменение тарифов на коммунальные услуги обязательно приведет к пропорциональному росту их начисленной стоимости».

Ответ на это извечное «ну и что?» вроде бы лежит на поверхности. С одной важной поправкой: чтобы его получить на практике, надо работать, действовать, незамедлительно приступить к реализации двух простых и понятных задач. Первое – установка индивидуальных приборов учета и обеспечение расчетов жителей за коммунальные услуги по их показаниям. И второе – это введение в практику дифференцированных по времени тарифов, гибких и справедливых в отношении как потребителя, так и поставщика.

Именно таким образом можно достичь баланса интересов всех участников рынка ЖКХ и обеспечить оптимальную реализацию инвестиционных и производственных программ организаций жилищно-коммунального комплекса.

АСКУПЭ экономит дважды

В рамках решения этой задачи компания «Ресурсинвест», за внебюджетные средства, совместно с Правительством г. Москвы, реализовала пилотный проект по созданию в районе Северное Бутово автоматизированной системы коммерческого учета потребления энергоресурсов (АСКУПЭ). К указанной системе АСКУПЭ в районе подключены и, в настоящее время, функционируют несколько различных типов общедомовых приборов учета потребления теплоэнергии, горячей и холодной воды, больше тысячи квартирных приборов учета водопотребления. Используемые современные информационные технологии дистанционного контроля и мониторинга показаний приборов учета в реальном режиме времени позволяют существенным образом усовершенствовать подходы к разработке дифференцированных тарифов на коммунальные ресурсы и услуги.

На сегодняшний день в Москве реализуется одно из самых перспективных направлений по совершенствованию тарифной политики теплоснабжающих организаций – переход к двуставочным дифференцированным тарифам, включающим в себя постоянную и переменную составляющую. Постоянная составляющая будет оплачиваться потребителями, исходя из себестоимости производства и поставки коммунальных ресурсов, а переменная составляющая будет зависеть от объема реально потребленного ресурса. Такой подход позволит исключить проблемы теплоснабжающих организаций, связанные с регулярным сезонным

недофинансированием ремонтных работ, проводимых преимущественно в летний период, т.е. позволит сократить объем привлекаемых средств, и, как следствие, сократить темпы роста тарифов. Расчеты же населения за реально-потребленный объем коммунальных ресурсов обеспечат прозрачность формирования денежных потоков, направляемых теплоснабжающими организациями на погашение задолженностей перед поставщиками топлива и др. видов первичных энергоресурсов. Сокращение кредиторской задолженности ресурсоснабжающих организаций также положительно повлияет на снижение темпов роста тарифов.

Для снижения финансовой нагрузки на малоимущих граждан наиболее эффективным инструментом является введение дифференцированных по времени суток и дням недели тарифов на коммунальные услуги.

Компанией «Ресурсинвест» с использованием экспериментальной базы по пилотному проекту в районе Северное Бутово разработана модель таких тарифов. Методика разработки дифференцированных тарифов была одобрена ФГУП «Академия коммунального хозяйства им. К.Д. Памфилова», ГУ ИС ЮЗАО г. Москвы и получила положительный отзыв в РЭК г. Москвы.

По предварительному анализу, применение дифференцированных по времени суток и дням недели тарифов позволяет малоимущим и неработающим гражданам, даже при наличии постоянной составляющей в тарифе, получить экономию относительно применения одноставочного тарифа в 1,5 – 2 раза, за счет использования ими возможности потреблять воду не в часы пик, а, например, в дневное время, начиная с 9:00 и до 18:00. Кроме того, введение дифференцированных по времени суток и дням недели тарифов позволяет уменьшить пики потребления коммунальных услуг, как следствие, сократить критические нагрузки на коммунальные сети, повысить их надежность и срок эксплуатации, а значит, уменьшить расходы ресурсоснабжающих организаций и, как следствие, обеспечить сокращение роста тарифов.

С практической точки зрения, «Ресурсинвест» предлагает к реализации системный проект, являющийся готовым решением и основой для создания эффективной инфраструктуры управления сферой ЖКХ на любом административном уровне.

Ключевым звеном предлагаемой модели является специализированный центр обработки и хранения данных, созданный независимым участником рынка услуг ЖКХ. Получить максимальный эффект при реализации проекта возможно лишь в случае согласованных с государством, синхронизированных действий частного бизнеса и власти.

В первую очередь это относится к совместному формированию нормативно-правового поля, разработке перспективных планов развития территории с учетом макро- и микроэкономических факторов.



Организационно-экономическая модель проекта

Идеальным вариантом реализации проекта является частно-государственное партнерство, предполагающее использование концессионных механизмов, в том числе и финансирование социальных программ и стратегических инвестиционных проектов.